

**Uchwała Nr 7/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 10**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 16 kwietnia 2026 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Izbicy Kujawskiej sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.), a także Zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 10 w osobach:

Przewodnicząca	-	Beata Piłatowska
Członkowie	-	Elżbieta Osińska
	-	Daniel Jurewicz

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Izbicy Kujawskiej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e**

W dniu 30 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – dalej ustawa, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Izbica Kujawska za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody 64 905 034,58 zł, wydatki 70 026 154,82 zł i deficyt w kwocie 5 121 120,24 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 63 552 756,74 zł, tj. 97,91 % rocznego planu, w tym;

— dochody bieżące w wysokości - 50 200 265,95 zł, tj. 98,34 % planu,

- dochody majątkowe w wysokości - 13 352 490,79 zł, tj. 96,33 % planu, w tym: dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 49 000,00 zł (tj. 100 % planu).

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 64 559 906,19 zł, co stanowi 92,19 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 42 906 046,95 zł, tj. 90,66 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 21 653 859,24 zł, tj. 95,38 % planu.

Zrealizowany budżet za rok 2025 zamknął się:

- deficytem budżetowym w wysokości 1 007 149,45 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5 121 120,24 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 7 294 219,00 zł, przy planowanej w kwocie 3 719 925,46 zł; wykonane wydatki bieżące w całości sfinansowane zostały dochodami bieżącymi, co spełnia wymóg art. 242 ustawy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 5 266 301,68 zł, co stanowi 87,17 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 8 337 343,12 zł, tj. 88,61 % planu.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowią:

- dochody własne - 23 938 779,70 zł, tj. 37,66 % dochodów ogółem,
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 23 461 535,21 zł, tj. 36,91 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 16 152 441,83 zł, tj. 25,41 % dochodów ogółem.

Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 14 983 999,17 zł, tj. 100,00 % planu oraz 23,57 % udziału w dochodach wykonanych w 2025 roku. Dochody własne zostały wykonane w wysokości 98,13 % rocznego planu.

Według sprawozdania Rb-PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w roku 2025 skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 1 497 703,94 zł natomiast skutki udzielonych ulg i zwolnień to wartość 121 772,23 zł.

Wykazane na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu Gminy (sprawozdanie Rb 27-S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 2 241 671,84 zł i uległy zmniejszeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 133 734,61 zł. W tym zaległości podatkowe to kwota 373 535,71 zł, która w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego zmniejszyła się o 114 501,62 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do podjętych działań w celu wyegzekwowania należności.

Realizacja wydatków budżetowych w układzie poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej w większości nie odbiegała od przeciętnego wskaźnika wykonania planu. Wydatki bieżące wykonano na poziomie 90,66% planu, co stanowi 66,45 % wykonanych wydatków ogółem zrealizowanego budżetu za 2025 rok. W ramach wydatków bieżących wynagrodzenia i składki od nich naliczane stanowią 33,73 % wydatków wykonanych ogółem. Wydatki majątkowe wykonano na poziomie 95,38 %, co stanowi 33,54 % wydatków wykonanych ogółem. Wg analizy złożonych sprawozdań budżetowych na dzień 31.12.2025 w jednostce nie wystąpiły przekroczenia planu wydatków.

W budżecie Gminy w roku 2025 wyodrębniony został fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 502 867,58 zł, co stanowi 81,74% planu.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 208 314,41 zł. W roku 2025 wprowadzono środki po stronie przychodów, których nie wykorzystano w latach ubiegłych w kwocie 55 625,92 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii oraz przemocy wydatkowano 217 389,63 zł. Środki w kwocie 46 553,70 zł pozostają do wykorzystania w roku 2026.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 4 950,61 zł, które w całości przeznaczono na zadania związane z ochroną środowiska.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 668 473,30 zł, natomiast na zadania związane z gospodarką odpadami komunalnymi wydatkowano w 2025 r. środki w kwocie 2 167 649,99 zł. Powyższe wskazuje, że system gospodarowania odpadami komunalnymi nie bilansuje się. W dniu 30 listopada 2021 roku Rada Miejska Uchwałą Nr XXXVIII/345/2021 podjęła decyzję o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kwota długu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na dzień 31 grudnia 2025 roku, wynosi 18 844 737,74 zł, którą stanowią zaciągnięte kredyty, pożyczki oraz środki z emisji obligacji w kwocie 18 839 702,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 5 035,74 zł, które szczegółowo zostały opisane przez Burmistrza. *Skład Orzekający zwraca uwagę na powstałe zobowiązania wymagalne i przypomina treść przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy, według którego wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

*Z analizy złożonych sprawozdań wynika, że dług jednostki na koniec 2025 roku stanowi 42,79 % dochodów wykonanych ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy, które nie zostały nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.*

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 12 325 315,65 zł, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy, w kwocie 3 905 684,50 zł; z tytułu niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, w kwocie 55 631,15 zł; z tytułu spłat pożyczek udzielonych z budżetu jednostki w latach ubiegłych w kwocie 45 000,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych zobowiązań dłużnych w kwocie 8 319 000,00 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w kwocie 8 451 242,56 zł.

Ze sprawozdania Rb 30 S - Roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych wynika, że działający na terenie Gminy zakład budżetowy w 2025 roku wykazuje ujemny stan środków obrotowych netto na dzień 31 grudnia 2025 roku, tj. (-) 11 988,68 (stan środków obrotowych netto na koniec 2024 roku stanowił wartość (+) 82 178,77 zł). Na dzień 31.12.2025 roku w zakładzie wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 1 889,28 zł, które zgodnie z art. 72 ustawy wchodzi w skład zobowiązań

dłużnych Gminy i wykazywane są w sprawozdaniu zbiorczym Rb-Z – kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Izbica Kujawska spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących Gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Izbica Kujawska.

Uwzględniając powyższe, mimo uwagi zawartej w uzasadnieniu, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Piłatowska