

PROJEKT

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ W IZBICY KUJAWSKIEJ
z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się nie uwzględnić petycji z dnia 29 kwietnia 2026 roku dotyczącej podjęcia przez Radę Miejską w Izbicy Kujawskiej uchwały w sprawie dążenia do podniesienia świadomości mieszkańców Gminy o zamieszkiwaniu na obszarze, na którym prowadzona jest działalność rolnicza i charakterystycznych cechach tej działalności.

§ 2. Uzasadnienie powyższego stanowiska zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodnicząca Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Zofia Warda

Uzasadnienie do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej
z dnia ... maja 2026 r.

Pismem z dnia 29 kwietnia 2026 r. Zarząd Kujawsko-Pomorskiej Izby Rolniczej, działając w trosce o zachowanie rolniczego charakteru obszarów wiejskich oraz zapewnienie możliwości niezakłóconego prowadzenia działalności rolniczej, zwrócił się do władarzy województwa Kujawsko-Pomorskiego o podjęcie uchwały potwierdzającej produkcyjną funkcję wsi.

Petycja została umieszczona na stronie podmiotowej BIP Urzędu Miejskiego w Izbicy Kujawskiej oraz przekazana pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała szczegółowej analizy formalno-prawnej oraz merytorycznej złożonej prośby wraz z załączonym projektem uchwały rekomendując Radzie Miejskiej w Izbicy Kujawskiej nieuwzględnienie petycji z następujących powodów:

Pismo wystosowane przez Zarząd Kujawsko-Pomorskiej Izby Rolniczej do prezydentów miast, wójtów, burmistrzów województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowi petycję zawierającą żądanie wskazanego w jej treści działania – podjęcia przez radę gminy uchwały intencyjnej „w sprawie dążenia do podniesienia świadomości mieszkańców gminy o zamieszkiwaniu na obszarze, na którym prowadzona jest działalność rolnicza i charakterystycznych cechach tej działalności”.

Autorzy petycji wskazują, że produkcja rolna jest szczególnym rodzajem działalności uzależnionym od warunków pogodowych, cykli biologicznych, oraz realiów rynkowych. Wiąże się nieodwracanie z takim zjawiskiem jak prace polowe prowadzone o różnych porach dnia, a nawet w godzinach nocnych. To zdaniem autorów petycji, prowadzi do narastającego konfliktu społecznego związanego z napływem nowych mieszkańców, którzy nierzadko nie są w pełni świadomi specyfiki funkcjonowania gospodarstw rolnych. Zdaniem wnoszących petycję, w konsekwencji coraz częściej dochodzi do składania skarg na działalność rolniczą, co utrudnia a czasem wręcz uniemożliwia prowadzenie produkcji rolnej.

Mając powyższe na uwadze, Zarząd Kujawsko-Pomorskiej Izby Rolniczej zaapelował o podjęcie stosownych uchwał, potwierdzających rolniczą funkcję produkcyjną wsi, uznanie działalności rolniczej jako zgodnej z prawem oraz leżącej w interesie publicznym. Autorzy petycji wnoszą również o uwzględnienie szczególnej specyfiki produkcji rolnej w lokalnej polityce przestrzennej i społecznej.

Proponowana w petycji uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny, deklaracyjny i publicystyczny. Nie stanowi ona aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 94 Konstytucji RP. Podjęcie takiego dokumentu nie wywoła żadnych realnych skutków prawnych – nie stworzy nowych praw ani obowiązków dla mieszkańców, nie zmieni sytuacji prawnej rolników, ani nie przyzna organom gminy nowych narzędzi administracyjnych.

Zapisy zawarte w § 2 przesłanego projektu uchwały, upoważniające Wójta Gminy do „podejmowania wszelkich możliwych, koniecznych i prawnie dopuszczalnych działań”, są sformułowane zbyt ogólnie i nieprecyzyjnie. Mogą one prowadzić do naruszenia ustawowej

zasady podziału kompetencji pomiędzy organem stanowiącym a organem wykonawczym, wynikającej z ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy nie może nakładać na Wójta zadań bez wskazania konkretnych i legalnych form ich realizacji.

Gmina Izbica Kujawska posiada uwarunkowania geograficzno-przyrodnicze, w których działalność rolnicza stanowi naturalny, tradycyjny i kluczowy element lokalnego krajobrazu społeczno-gospodarczego. Fakt, że produkcja rolna wiąże się ze specyficznymi uciążliwościami (takimi jak hałas maszyn podczas żniw, praca w godzinach nocnych wymuszona pogodą czy zapachy związane z nawożeniem) jest rzeczą powszechnie znaną i oczywistą dla stałych oraz nowych mieszkańców. Wprowadzanie odrębnego aktu prawnego w celu potwierdzenia faktów powszechnie znanych jest z punktu widzenia techniki prawodawczej bezcelowe.

Deklaratywna uchwała w żaden sposób nie ograniczy konstytucyjnego prawa obywateli do ochrony ich dóbr osobistych czy prawa do sądu. W przypadku wystąpienia sporów sąsiedzkich na tle immisji (zapachów, hałasu), powszechnie obowiązujące przepisy (np. art. 144 Kodeksu cywilnego) oraz właściwe organy i sądy powszechne zobowiązane są badać każdy przypadek indywidualnie. Intencyjne stanowisko Rady Gminy nie może modyfikować przepisów rangi ustawowej ani wpływać na ocenę prawną dokonywaną przez sądy czy policję.

Mając na uwadze powyższe argumenty, podejmowanie wnioskowanej uchwały należy uznać za nieuzasadnione i bezprzedmiotowe.