

Protokół z kontroli w Bibliotece Publicznej w Izbicy KujawskiejZakres kontroli: Rozliczenie dotacji podmiotowej za 2025 rok

Jednostka samorządu terytorialnego zgodnie z przepisami ustawy o działalności kulturalnej jest organizatorem, ale zgodnie z art. 247 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zarząd, tj. Burmistrz sprawuje ogólny nadzór nad realizacją określonych uchwałą budżetową dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu JST.

Zgodnie natomiast z art. 28 ust. 3 ustawy o działalności kulturalnej organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:

- 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów;
- 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji;
- 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów

Należy ponadto pamiętać, że zgodnie z art. 126 ustawy o finansach publicznych środki z dotacji podlegają szczególnym zasadom rozliczania. Jednocześnie należy wskazać, że zarówno przepisy ustawy o finansach publicznych, jak i ustawy o działalności kulturalnej nie wprowadzają wymogu ustalenia dotacji podmiotowej dla instytucji kultury w drodze odrębnego aktu, jednak dotacja ta jest wydatkiem budżetu ujętym w planie wydatków, ustalonym przez organ stanowiący w uchwale budżetowej. Zauważyć należy, że w odróżnieniu od dotacji celowych przekazanie dotacji podmiotowej nie obliguje organu wykonawczego tj. Burmistrza do zawarcia umowy – nie znajduje zastosowania art. 250 ustawy o finansach publicznych, który odwołuje się jedynie w swej treści do dotacji celowych.

W 2025 roku została udzielona Bibliotece Publicznej dotacja podmiotowa w wysokości 269.940,00 zł /Uchwała Nr XIII/85/2024 Rady Miejskiej w Izbicy Kujawskiej z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie budżetu na 2025 rok/. Środki przekazywane w miesięcznych transzach wyniosły 269.940,00 zł, co stanowi 100,00 %.

Dotacja podmiotowa została rozliczona w terminie w dniu 07.01.2026 r.

Dotacja została wydatkowana w kwocie 269.940,00 zł na działalność statutową Biblioteki Publicznej w Izbicy Kujawskiej.

Zestawienie poniesionych wydatków:

Lp	Wyszczególnienie	Wydatki finansowane z dotacji organizatora
1	Zużycie materiałów i energii	31.687,69
2	Usługi obce	15.988,12
3	Podatki i opłaty	819,00
4	Wynagrodzenia osobowe i bezosobowe	187.084,08
5	Ubezpieczenia społeczne i inne	33.890,61
6	Podróże służbowe i szkolenia	470,50
	Ogółem	269.940,00

Z ww. dotacji zrealizowane zostały następujące wydatki:

Rodzaj wydatków	Wykonanie w zł
Wynagrodzenia osobowe	174.367,28
Wynagrodzenia bezosobowe	7.270,00
Ubezpieczenia społeczne	33.157,79
Świadczenia bhp	732,82

Zakup materiałów i wyposażenia	4.258,37
Zakup środków żywności	4.107,07
Zakup energii	8.222,25
Zakup książek	15.100,00
Zakup usług pozostałych	14.589,22
Zakup usług telekomunikacyjnych	1 066,80
Delegacje	470,50
Różne opłaty i składki	819,00
Świadczenia urlopowe	5.446,80
Zakup usług remontowych	332,10
Razem	269.940,00

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono iż dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem oraz efektywnie. Kontrola wykazała również, że dokumentacja finansowo-księgowa prowadzona jest w sposób prawidłowy i nie budzi zastrzeżeń.

W toku analizy dokumentów finansowych stwierdzono znaczący wzrost wydatków bieżących w porównaniu do roku 2024. Wzrost ten dotyczy następujących kategorii:

1. **Zakup energii elektrycznej oraz koszty ogrzewania** – wydatek w pełni uzasadniony zmianą sposobu ogrzewania budynku biblioteki na system gazowy.
2. **Zakup usług pozostałych** – wzrost kosztów jest uzasadniony koniecznością przeprowadzenia obowiązkowego przeglądu budowlanego, przeglądu pieca gazowego oraz wydatkami merytorycznymi, takimi jak zakup dostępu do e-booków dla czytelników.
3. **Zakup środków żywności** – stwierdzono drastyczny wzrost wydatków w tej kategorii o **około 42%** w stosunku do roku 2024.

Mając na uwadze art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który nakłada obowiązek dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, **zalecam bezwzględną racjonalizację i ograniczenie wydatków przeznaczanych na zakup środków żywności.** Zwiększenie tych wydatków o 42% nie znajduje uzasadnienia w podstawowej działalności statutowej jednostki. Środki pochodzące z dotacji podmiotowej w pierwszej kolejności powinny być kierowane na realizację zadań merytorycznych i kulturalnych (np. rozwój księgozbioru, e-booki) oraz niezbędne koszty utrzymania obiektu, a wydatki o charakterze konsumpcyjnym należy sprowadzić do niezbędnego minimum.

Niniejszy protokół sporządzono w trzech egzemplarzach (2 dla kontrolującego i 1 dla kontrolowanego)

SKARBNIK GMINY

mgr Agnieszka Krześniak

Kontrolujący

Gmina Izbica Kujawska
ul. Marszałka Piłsudskiego 32
87-865 Izbica Kujawska
NIP: 888-289-43-27

DYREKTOR BIBLIOTEKI

mgr Maria Strabanik
Kontrolowany