

ZARZĄDZENIE NR 88/2025
BURMISTRZA IZBICY KUJAWSKIEJ
z dnia 10 marca 2025r.

w sprawie organizacji i zasad działania gminnego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Izbica Kujawska

Na podstawie art. 7 ust.1 pkt.14 art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2 pkt 1 i art. 20 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.) w związku z § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2024 r. poz. 290) oraz zarządzeniem nr 232/2024 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 14 sierpnia 2024 r. w sprawie organizacji i zasad działania wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, zarządza się co następuje:

§ 1.1. Tworzy się na terenie Gminy Izbica Kujawska zintegrowany gminny system ostrzegania i alarmowania (SOiA), oparty na systemie wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemie wykrywania i alarmowania (SWA), zawierający się w Krajowym Systemie Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA) oraz systemie powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza (ODN).

2. Gminny SOiA obejmuje organy administracji publicznej, kierowników jednostek organizacyjnych i instytucji realizujących zadania czasu pokoju („P”) w ramach SWO, a po ogłoszeniu wyższych stanów gotowości i czasu wojny („W”) realizację dodatkowych zadań w ramach SWA.

§ 2. 1. Do zadań realizowanych w ramach działania gminnego SOiA należą:

- 1) kierowanie monitorowaniem zagrożeń;
- 2) wykrywanie i rozpoznawanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 3) monitorowanie, analizowanie i prognozowanie zagrożeń zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 4) ocena zagrożeń występujących na terenie gminy;
- 5) zapewnienie przepływu informacji w zakresie występujących zagrożeń;
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
- 7) realizowanie działań interwencyjnych zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów szczególnych;
- 8) gromadzenie, przetwarzanie danych i udzielanie informacji o zagrożeniach w tym w ramach funkcjonujących aplikacji informatycznych;

2. Pod pojęciem przepisów szczególnych, o których mowa w pkt. 2, 3 i 7, rozumie się odrębne przepisy wynikające z ustawy, rozporządzenia lub zarządzenia, w ramach których jednostka organizacyjna, organ, instytucja, inspekcja, służby, straże i podmiot leczniczy jest zobowiązany do ratowania zdrowia i życia ludzkiego oraz ochrony mienia i środowiska naturalnego.

3. Zadania wymienione w § 2 ust. 1 realizowane są zgodnie z posiadanymi kompetencjami:

- 1) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1, realizuje Burmistrz Izbicy Kujawskiej;
- 2) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 2 realizują jednostki organizacyjne oraz podmioty lecznicze, służby, inspekcje i straże, o których mowa w § 3 ust. 1;
- 3) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 3 realizują organy, instytucje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1;
- 4) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 4 realizuje Burmistrz Izbicy Kujawskiej poprzez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego;
- 5) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 5 realizują podmioty lecznicze, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1;
- 6) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 6 realizują organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1;
- 7) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 7 realizują podmioty lecznicze, Burmistrz Izbicy Kujawskiej oraz organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1;
- 8) zadanie wymienione w § 2 ust. 1 pkt 8 realizują podmioty lecznicze, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże, o których mowa w § 3 ust. 1.

§ 3.1. Zadania gminnego SOiA realizują następujące organy administracji publicznej i kierownicy jednostek organizacyjnych oraz instytucji:

- 1) Burmistrz Izbicy Kujawskiej poprzez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego (GZZK) i formacje Obrony Cywilnej;
- 2) Kierownicy jednostek organizacyjnych i instytucji;
- 3) Prezesi jednostek OSP na terenie Gminy Izbica Kujawska;
- 4) Kierownik Posterunku Policji w Izbicy Kujawskiej;
- 5) Osoby kierujące podmiotami wykonującymi działalność leczniczą;
- 6) Kierownicy podmiotów realizujących działania istotne dla funkcjonowania infrastruktury, w szczególności dostaw energii elektrycznej, gazu, wody oraz realizujących odbiór ścieków i śmieci.

2. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SOiA zobowiązują się do wymiany informacji uzyskanych w toku realizacji zadań, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń dla ludności lub środowiska.

3. Do wymiany informacji, o których mowa w ust. 2 również zobowiązuje się jednostki organizacyjne i instytucje, wymienione w § 1 ust. 4 Załącznika nr 1 do niniejszego zarządzenia, a niewymienione w ust. 1 przedmiotowego zarządzenia.

4. Włączenie jednostek organizacyjnych i instytucji do SOiA nie zmienia ich służbowego podporządkowania i zakresu realizowanych zadań wynikających z odrębnych przepisów prawa.

§ 4.1. Burmistrz Izbicy Kujawskiej zapewnia całodobowy nadzór nad funkcjonowaniem SOiA na obszarach swojej właściwości.

2. Informacje uzyskane w ramach działania SOiA dotyczące występowania zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, w tym ostrzegania i alarmowania ludności, organy i jednostki organizacyjne wymienione w § 3 niezwłocznie przekazują do właściwego centrum zarządzania kryzysowego.

3. Organ administracji publicznej przekazuje uzyskane informacje organom funkcjonującym na wyższym i/lub niższym szczeblu.

§ 5. Podmioty odpowiedzialne w zakresie swoich kompetencji za realizację zadań w ramach SOiA przygotowują się do realizacji tychże zadań poprzez:

- 1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:

- a) aktualizacji danych o potencjalnych źródłach zagrożeń w ramach planu zarządzania kryzysowego,
 - b) opracowania i aktualizacji procedur opisujących szczegółowo działanie systemu w ramach planów zarządzania kryzysowego, opracowywanych na poszczególnych szczeblach administracji publicznej,
 - c) organizacji systemu łączności oraz wymiany informacji o zagrożeniach,
 - d) tworzenia warunków do preferencyjnego przekazu informacji w ramach SOiA;
- 2) udział w szkoleniach mających na celu podwyższenie poziomu wiedzy osób funkcyjnych w zakresie: właściwości źródeł zagrożeń, systemów ochrony przed zagrożeniami, sposobów i metodyk dokonywania pomiarów, oceny sytuacji, usuwania skutków oraz prawnych rozwiązań ochrony przed zagrożeniami;
 - 3) udział w ćwiczeniach i treningach doskonalących i sprawdzających funkcjonowanie systemu i procedur.

§6. Szczegółowe zasady organizacji, działania systemu, funkcjonowania i dokumentowania oraz informowania, ostrzegania i alarmowania SOiA na terenie Gminy Izbica Kujawska opisano w:

- 1) załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia, normującym zasady działania systemu wczesnego ostrzegania SWO na terenie Gminy Izbica Kujawska;
- 2) załączniku nr 2 do niniejszego zarządzenia, normującym zasady działania systemu wykrywania i alarmowania SWA na terenie Gminy Izbica Kujawska.

§ 7.1. Nadzór nad całością funkcjonowaniem SOiA na obszarze Gminy Izbica Kujawska sprawuje Burmistrz Izbicy Kujawskiej.

2. Wykonanie zarządzenia, nadzór nad koordynacją i przygotowaniem SWO i SWA do realizacji zadań powierza się Sekretarzowi Gminy.

§ 8. 1. Traci moc Zarządzenie Nr 129/2020 Burmistrza Izbicy Kujawskiej z dnia 10 stycznia 2020 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Izbica Kujawska.

2. Traci moc Zarządzenie Nr 267/2021 Burmistrza Izbicy Kujawskiej z dnia 11 stycznia 2021 r. zmieniające zarządzenie w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Izbica Kujawska.

3. Traci moc Zarządzenie Nr 109/2019 Burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Izbica Kujawska z dnia 31 października 2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie Gminy Izbica Kujawska.

§ 9. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

BURMISTRZ
Marek Dorabiła

UZASADNIENIE

Zapisy Zarządzenia [...] przyjęto zgodnie z ogólnymi zasadami stosowania prawa, w takim zakresie, w jakim możliwe było pogodzenie ich z przepisami powszechnie obowiązującymi, w szczególności w obszarach nieuregulowanych lub uregulowanych w sposób ogólny.

Celem wydania nowego Zarządzenia [...] jest ujednoczenie obecnych aktów prawnych dotyczących wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania i wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania w oparciu o art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248) oraz o § 4 ust. 1 pkt 1 lit d. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2024 r. poz. 290). Przepis § 4 ust. 1 pkt. 1 lit. d przedmiotowego rozporządzenia, przekazuje do współpracy w ramach KSWSiA nadzorowane przez wojewodę wojewódzki system wykrywania i alarmowania oraz system wczesnego ostrzegania ludności, o których mowa w art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), w zakresie zadań powiatowych centrów zarządzania kryzysowego.

Mając na uwadze powyższe stworzono zarządzenie [...] w którym zawarto wspólne cele, zadania i założenia obejmujące działanie systemu wczesnego ostrzegania - SWO i systemu wykrywania i alarmowania – SWA poprzez stworzenie jednego zintegrowanego wojewódzkiego systemu ostrzegania i alarmowania - SOiA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego / powiatu włocławskiego / gminy Izbica Kujawska. Szczegółowe zasady organizacji, działania systemu, funkcjonowania i dokumentowania oraz informowania, SOiA na terenie gminy Izbica Kujawska i powiatu włocławskiego opisano w załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia, w którym unormowano zasady działania SWO oraz w załączniku nr 2 do niniejszego zarządzenia unormowano zasady działania SWA.

Zarządzenie [...] określa skład i strukturę organizacyjną powiatowego systemu ostrzegania i alarmowania, a także ustala zadania i zasady działania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie pokoju („P”) i w czasie wojny („W”) oraz na wypadek wystąpienia zagrożeń wymagających podjęcia szczególnych działań, zwłaszcza ze strony organów administracji publicznej, mających na celu zapewnienie skutecznego monitorowania zagrożeń i podejmowania działań, w celu ich zapobiegania lub przynajmniej znacznego ograniczenia.

Zarządzenie [...] wskazuje centra zarządzania kryzysowego jako wiodący ośrodek gromadzenia, przetwarzania danych i informowania ludności cywilnej o zagrożeniach.

Zarządzenie [...] dostosowuje istniejące rozwiązania w dziedzinie ochrony ludności do aktualnych wyzwań i potrzeb w zakresie bezpieczeństwa, w tym ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z zagrożeniami chemicznymi, biologicznymi i radiacyjnymi mogącymi zagrozić zdrowiu i życiu ludności cywilnej na terenie powiatu włocławskiego.

Zarządzenie [...] zawiera zaktualizowany wykaz jednostek organizacyjnych oraz placówki organizacyjne publicznej i niepublicznej służby zdrowia, organy, instytucje, inspekcje, służby i straże uczestniczących w powiatowym systemie ostrzegania i alarmowania.

Zarządzenie [...] normuje istniejący stan rzeczy dotyczący przekazywania i wymiany informacji pomiędzy jednostkami organizacyjnymi, poprzez dostosowanie istniejących rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa i ochrony ludności.

Mając na uwadze powyższe niezbędnym jest dostosowanie treści Zarządzenia [...] do przepisów określonych w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.